

## **Звіт міського голови щодо здійснення державної регуляторної політики у 2017 році**

Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності спрямована на вдосконалення правового регулювання господарських відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється у межах, у порядку та у спосіб, що встановлені Конституцією та законами України.

Робота міської ради та виконкому міської ради у сфері регуляторної діяльності, як і у попередні роки, була спрямована на вдосконалення правового регулювання господарських, а також адміністративних відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання, зменшення втручання у діяльність суб'єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності.

Реалізація державної регуляторної політики у м. Дружківка протягом 2017 року була спрямована на виконання завдань, визначених нормами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” від 11.09.2003 № 1160 – ІУ (далі – Закону).

В першу чергу, це стосувалось:

- підвищення рівня та якості виконання вимог і процедур державної регуляторної політики;
- формування системного підходу до провадження державної регуляторної політики та здійснення заходів, спрямованих на забезпечення реалізації цього підходу;
- прозорості та врахування громадської думки.

Для залучення підприємницької спільноти міста для участі у реалізації державної регуляторної політики, на всіх етапах регуляторної діяльності, на офіційному веб-сайті міської ради оприлюднювалася інформація про регуляторну діяльність, а саме: плани діяльності міської ради, виконкому міської ради та міського голови з підготовки проектів регуляторних актів, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, проекти регуляторних актів з аналізами регуляторного впливу, регуляторні акти, тощо.

Згідно зі ст. ст. 7, 32 Закону та наданими рішенням міської ради повноваженнями міському голові. розпорядженням міського голови від 31.10.2016 № 232 затверджено план діяльності міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік та план діяльності міського голови з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік. Згідно зі ст. ст. 7, 32 Закону рішенням виконавчого комітету від 02.11.2016 № 576 затверджено план виконкому міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік. До планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів протягом року вносилися зміни та доповнення новими проектами тощо.

На 2017 рік було заплановано розробку 7 проектів регуляторних актів, зокрема з яких:

- 4 проекти - рішення міської ради:

- 1) «Про зовнішню рекламу у місті Дружківка»;
- 2) «Про затвердження правил благоустрою території м. Дружківка»;
- 3) «Про внесення змін до рішення Дружківської міської ради від 25.01.2012 № 6/15-14 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Дружківка»;
- 4) «Про затвердження порядку розміщення вивісок у місті Дружківка»

і 3 проекти – рішення виконкому міської ради:

- 1) «Про затвердження Правил приймання стічних вод у каналізаційну мережу міста Дружківка Донецької області»;
- 2) «Про затвердження коефіцієнтів співвідношення кількості перевезених пільгових (безплатних) і платних пасажирів у міському сполученні на міських автобусних маршрутах загального користування та маршрутах міського електротранспорту м. Дружківка»;
- 3) «Про забезпечення компенсацій за пільговий проїзд окремих категорій громадян – мешканців м. Дружківка та послуги зв'язку в 2017 році»

Плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, а також внесені зміни і доповнення до планів, згідно з рішенням міської ради від 25.02.2009 № 5/31-12 «Про внесення змін до рішення міської ради від 14.07.2004 № 4/17-3 «О порядке подготовки и принятии регуляторных актов Дружковским городским советом» розміщувалися в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Дружківської міської ради.

Відповідно до планів діяльності з підготовки проектів регуляторних актів, протягом 2017 року на офіційному веб-сайті Дружківської міської ради оприлюднені наступні проекти регуляторних актів (з відповідними аналізами регуляторного впливу):

- проект рішення Дружківської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою території м. Дружківка»;
- проект рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до рішення Дружківської міської ради від 25.01.2012 № 6/15-14 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Дружківка»;
- проект рішення виконавчого комітету Дружківської міської ради «Про забезпечення компенсацій за пільговий проїзд окремих категорій громадян – мешканців м. Дружківка та послуги зв'язку в 2017 році».

Проект регуляторного акту «Про затвердження Правил благоустрою території м. Дружківка» розроблено з метою створення умов, сприятливих для життєдіяльності мешканців міста. Проектом визначено загальні положення, встановлено порядок прибирання та утримання території міста та порядок прибирання міських територій у зимовий період, організацію санітарного очищення міста, вивозу твердих побутових відходів, великогабаритних відходів і відходів виробництва і споживання, порядок утримання елементів благоустрою при розташуванні зовнішньої реклами та встановлено правила дотримання тиші в громадських містах, тощо.

Проект регуляторного акту «Про внесення змін до рішення Дружківської міської ради від 25.01.2012 № 6/15-14 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Дружківка» розроблено з метою запровадження електронної торгової системи, врегулювання загальних умов підготовки та проведення електронного конкурсу на право оренди об'єктів комунальної власності із використанням електронної торгової системи ProZorro Продажі, спрощення до проведення конкурсу на право оренди об'єктів комунальної власності майна території м. Дружківка та змінено порядок використання орендної плати за оренду комунального майна

Проект регуляторного акту «Про забезпечення компенсацій за пільговий проїзд окремих категорій громадян – мешканців м. Дружківка та послуги зв'язку в 2017 році» розроблено з метою забезпечення реалізації у м. Дружківка державної політики в галузі соціального захисту населення, врегулювання механізму визначення розміру компенсаційних виплат, які підлягають відшкодуванню за рахунок міського бюджету. У зв'язку з тим, що в Законі України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» видатки у вигляді субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам за перевезення пільгової категорії громадян міським авто- та електротранспортом та за послуги зв'язку не передбачені, проект пропонує механізм проведення їх розрахунку.

Повідомлення про оприлюднення проектів регуляторних актів, проекти регуляторних актів і відповідні аналізи регуляторних впливів згідно з рішенням міської ради від 25.02.2009 № 5/31-12 «Про внесення змін до рішення міської ради від 14.07.2004 № 4/17-3 «О порядке подготовки и принятии регуляторных актов Дружковским городским советом» оприлюднювалися в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Дружківської міської ради. Повідомлення щодо розміщення цієї інформації на веб-сайті оприлюднювалися у міській газеті «Дружковский рабочий».

Кожен проект регуляторного акту до його затвердження в обов'язковому порядку ретельно розглянуто членами відповідальної комісії, а саме членами постійної депутатської комісії міської ради з питань економічної, інвестиційної політики та підприємництва, і вивчено на дотримання принципів державної регуляторної політики та відповідність вимогам статей Закону щодо дотримання принципів державної регуляторної політики (ст. 4) та підготовки аналізу регуляторного впливу (ст. 8). На усі проекти регуляторних актів, що перелічені, є висновки постійної депутатської комісії міської ради з питань економічної, інвестиційної політики та підприємництва щодо відповідності проектів регуляторних актів вимогам Закону.

Окрім того, враховуючи зміни до статті 34 Закону (Закон України від 05.06.2014 № 1319-VII), якими передбачено доповнення до порядку прийняття регуляторних актів, кожен проект регуляторного акту (рішення міської ради), що розроблено, разом з відповідним аналізом регуляторного впливу і висновком постійної депутатської комісії міської ради з питань економічної, інвестиційної політики та підприємництва щодо відповідності вимогам Закону, надавався до Державної регуляторної служби України для надання пропозицій щодо його вдосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Пропозиції, що були отримані, враховано у регуляторній діяльності органу місцевого самоврядування.

Загальна кількість діючих регуляторних актів станом на кінець 2017 року – 20:

1) рішення Дружківської міської ради від 29.01.2003 № 4/7-9 «О правилах благоустройства территории, обеспечении чистоты, порядка, соблюдения тишины в общественных местах г. Дружковки»;

- 2) рішення Дружківської міської ради від 27.12.2006 № 5/8-2 «Про зовнішню рекламу у місті Дружківка»;
- 3) рішення Дружківської міської ради від 07.11.2007 № 5/17-7 «Про затвердження Правил прийому стічних вод від абонентів – юридичних осіб до системи каналізації м. Дружківка Донецької області»;
- 4) рішення виконкому Дружківської міської ради від 17.06.2009 № 509 «Про затвердження положення про порядок проведення конкурсів серед підприємств для визначення робочого органу з організації конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах м. Дружківка»;
- 5) рішення Дружківської міської ради від 16.06.2010 № 5/46-4 «Про затвердження Тимчасового порядку визначення частки земельної ділянки, яка знаходиться у користуванні власників (наймачів) вбудованих у будівлю нежитлових приміщень»;
- 6) рішення Дружківської міської ради від 06.01.2011 № 6/3-7 «Про обмеження реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв у стаціонарних об'єктах торгівлі та малих архітектурних формах»;
- 7) рішення виконкому Дружківської міської ради від 09.06.2011 № 431 «Про затвердження тарифів на ритуальні послуги з поховання, які надає комунальне підприємство «Спектр»;
- 8) рішення Дружківської міської ради від 27.07.2011 № 6/9-13 «Про обмеження зон розміщення тимчасових споруд (кіосків, павільйонів тощо) для провадження підприємницької діяльності на території міста Дружківка»;
- 9) рішення Дружківської міської ради від 05.01.2012 № 6/14-42 «Про затвердження Положення про механізм справляння та порядок сплати єдиного податку на території м. Дружківка»;
- 10) рішення Дружківської міської ради від 25.01.2012 № 6/15-14 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Дружківка»;
- 11) рішення Дружківської міської ради від 30.03.2012 № 6/19-12 «Про встановлення Правил торгівлі на ринках у місті Дружківка»;
- 12) рішення Дружківської міської ради від 29.08.2012 № 6/23-18 «Про затвердження Порядку переведення жилих будинків (жилих приміщень) приватної, державної та комунальної власності у нежилі для подальшого використання цього будинку (приміщення) в інших цілях у місті Дружківка»;
- 13) рішення Дружківської міської ради від 26.12.2012 № 6/28-10 «Про затвердження мінімальної вартості місячної оренди одного квадратного метра загальної площі нерухомого майна фізичних осіб при передачі в оренду(суборенду) та житловий найм на території м. Дружківка»;
- 14) рішення Дружківської міської ради від 29.05.2013 № 6/33-13 «Про затвердження Порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Дружківка»;

15) рішення Дружківської міської ради від 29.01.2014 № 6/41-15 «Про внесення змін до рішення Дружківської міської ради від 27.12.2006 № 5/8-2 «Про зовнішню рекламу у місті Дружківка»;

16) рішення виконкому Дружківської міської ради від 05.02.2014 № 25 «Про затвердження тарифів на послуги з передрейсового та післярейсового огляду водіїв, технічного стану транспортних засобів і диспетчеризації, які надаються комунальним підприємством «Дружківський трамвай» Дружківської міської ради»;

17) рішення Дружківської міської ради від 27.08.2014 № 6/47-7 «Про затвердження Регламенту Центру надання адміністративних послуг м. Дружківка»;

18) рішення Дружківської міської ради від 08.07.2015 № 6/57-1 «Про затвердження Положення про механізм справляння та порядок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м. Дружківка»;

19) рішення Дружківської міської ради від 08.07.2015 № 6/57-2 «Про затвердження Положення про механізм справляння та порядок сплати плати за землю на території м. Дружківка»;

20) рішення виконкому Дружківської міської ради від 04.11.2015 № 500 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відділом економічного аналізу, прогнозування та соціального розвитку виконкому міської ради складений план – графік здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів, згідно з яким протягом року було здійснено 5 відстежень результативності регуляторних актів, з яких:

- 3 повторних відстеження;
- 2 періодичних відстеження.

Перелік регуляторних актів стосовно яких здійснювалися відстеження їх результативності:

1) рішення міської ради від 29.08.2012 № 6/23-18 «Про затвердження Порядку переведення жилих будинків (жилих приміщень) приватної, державної та комунальної форми власності у нежилі для подальшого використання цього будинку (приміщення) в інших цілях у місті Дружківка» (періодичне);

2) рішення виконкому Дружківської міської ради від 04.11.2015 № 500 «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів» (повторне);

3) рішення Дружківської міської ради від 08.07.2015 № 6/57-2 «Про затвердження Положення про механізм справляння та порядок сплати плати за землю на території м. Дружківка». (повторне);

4) рішення Дружківської міської ради від 08.07.2015 № 6/57-1 «Про затвердження Положення про механізм справляння та порядок сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території м. Дружківка» (повторне);

5) рішення Дружківської міської ради від 25.01.2012 № 6/15-14 «Про затвердження Положення про порядок передачі в оренду майна комунальної власності територіальної громади м. Дружківка» (періодичне).

За наслідками проведених відстежень результативності регуляторних актів складені офіційні звіти. Звіти про відстеження результативності регуляторних актів згідно з рішенням міської ради від 25.02.2009 № 5/31-12 «Про внесення змін до рішення міської ради від 14.07.2004 № 4/17-3 «О порядке подготовки и принятии регуляторных актов Дружковским городским советом» оприлюднювалися в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Дружківської міської ради.

З метою вдосконалення проектів регуляторних актів та з метою впорядкування роботи з підготовки та прийняття регуляторних актів, 07.12.2017 Дружківською міською радою прийнято рішення «Про затвердження Порядку підготовки та прийняття регуляторних актів у Дружківській міській раді» (№ 7/36-22). Порядок визначає чіткий та прозорий механізм здійснення регуляторної діяльності та регламентує діяльність регуляторного органу територіальної громади м. Дружківка - Дружківської міської ради, її виконавчих органів та її посадових осіб зі здійснення державної регуляторної політики у м. Дружківка на всіх її етапах (планування, підготовки, прийняття, відстеження результативності, перегляду регуляторних актів, тощо). Повний текст цього рішення розміщено в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Дружківської міської ради.

Одним з основних принципів державної регуляторної політики визначено прозорість та врахування громадської думки. Кожен проект регуляторного акту оприлюднювався з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань (в повідомленні про оприлюдненні проекту регуляторного акту, яке супроводжувало кожний проект зазначалася інформація про строк, протягом якого приймалися зауваження та пропозиції, спосіб їх надання та адреси на які вони повинні надсилатися).

Завдяки доступності цих документів, забезпечено відкритість і прозорість дій органу місцевого самоврядування; суб'єкти господарювання, їх об'єднання, представники бізнес-середовища мають реальну можливість стати безпосередніми учасниками регуляторного процесу, тим самим залучитись до державного регулювання на всіх етапах регуляторної діяльності.

Міський голова

В.С. Гнатенко