



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування,  
регіонального розвитку та містобудування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-32-05, 255-20-75

Народному депутату України  
**ЛОЗИНСЬКОМУ Р.М.**

**Шанований Романе Михайловичу!**

У Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування розглянуто Ваше депутатське звернення щодо окремих питань проведення пленарних засідань міської ради та засідань її постійних комісій, особливостей прийняття рішень на таких засіданнях в контексті діяльності Дружківської міської ради Краматорського району Донецької області, у складі якої налічується 34 депутати. За наслідками розгляду даного звернення в межах предмету відання Комітету вважаємо за необхідне зазначити таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Базовим законом системи місцевого самоврядування, який визначає систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування є Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).

Згідно з частинами першою, третьою статті 45 Закону, сільська, селищна, міська, районна в місті (у разі її створення), районна, обласна рада складається з депутатів, які обираються жителями відповідного села, селища, міста, району в місті, району, області на основі загального, рівного і прямого виборчого права шляхом таємного голосування. Загальний склад ради визначається відповідно до закону про вибори.

Відповідно до частин першої, другої, четвертої, дванадцятої статті 46 Закону сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення), районна, обласна рада проводить свою роботу сесійно. Сесія складається з пленарних засідань ради, а також засідань постійних комісій ради. Перша сесія новообраної сільської, селищної, міської ради скликається відповідною територіальною виборчою комісією не пізніше як через два тижні після



реєстрації новообраних депутатів ради в кількості, яка забезпечує повноважність складу ради відповідно до статті 45 цього Закону. Наступні сесії ради скликаються: сільської, селищної, міської - відповідно сільським, селищним, міським головою; районної у місті, районної, обласної - головою відповідної ради. Сесія ради є повноважною, якщо в її пленарному засіданні бере участь більше половини депутатів від загального складу ради.

Таким чином, при загальному складі міської ради, який становить 34 депутати, більшістю від такого складу буде 18 депутатів і більше. У разі скликання сесії цієї ради, її пленарне засідання можна відкривати і вважати повноважним для здійснення місцевого самоврядування за умови присутності щонайменше 18 депутатів. При цьому Закон у даній частині не передбачає можливості врахування факту присутності міського голови на відповідному пленарному засіданні міської ради для встановлення його повноважності (наявності кворуму). Тому до уваги слід брати виключно присутність більшості депутатів міської ради від її загального складу.

Комплекс питань щодо прийняття, підписання, призупинення, оприлюднення, набуття чинності, скасування, визнання незаконності тощо актів органів і посадових осіб місцевого самоврядування регулюється статтею 59 Закону. Відповідно до абзацу першого частини другої цієї статті «2. Рішення ради приймається на її пленарному засіданні після обговорення більшістю депутатів від загального складу ради, крім випадків, передбачених цим Законом. При встановленні результатів голосування до загального складу сільської, селищної, міської ради включається сільський, селищний, міський голова, якщо він бере участь у пленарному засіданні ради, і враховується його голос».

Зазначене формулювання вказує на обов'язковість волевиявлення більшості депутатів від загального складу сільської, селищної, міської ради для прийняття рішення цієї ради з врахуванням обставини включення до її загального складу сільського, селищного, міського голови в разі його участі у відповідному пленарному засіданні.

Більшість питань утворення, організації та діяльності постійних комісій місцевої ради відображено у статті 47 Закону, частина перша якої визначає такі комісії як органи ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету. Питання правомочності засідань постійних комісій врегульовано частиною дев'ятою вказаної статті, відповідно до якої засідання постійної комісії скликається в міру необхідності і є правомочним, якщо в ньому бере участь не менш як половина від загального складу комісії. Що стосується рішень постійних комісій, то відповідно до частини десятої цієї ж статті, за результатами вивчення і розгляду питань постійні комісії готують висновки і рекомендації. Висновки і рекомендації постійної комісії приймаються більшістю голосів від загального складу комісії і підписуються головою комісії, а в разі його відсутності – заступником голови або секретарем комісії.



Отже для прийняття висновку чи рекомендації на засіданні постійної комісії міської ради, загальний склад якої налічує 8 депутатів, необхідна підтримка щонайменше 5 депутатів – членів цієї постійної комісії.

Звертаємо Вашу увагу, що Закон містить лише загальні рамкові питання утворення, організації та діяльності постійних комісій місцевої ради. Більш детальне їх регулювання передано до відання самої місцевої ради. Частиною п'ятнадцятою статті 47 Закону передбачено, що перелік, функціональна спрямованість і порядок організації роботи постійних комісій визначаються регламентом відповідної ради та Положенням про постійні комісії, що затверджується радою з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо реалізації повноважень ради у здійсненні державної регуляторної політики постійними комісіями відповідної ради. Також у частині п'ятнадцятій статті 46 Закону встановлено, серед іншого, що підготовка і розгляд питань на пленарних засіданнях ради визначаються регламентом ради з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Таким чином, для з'ясування питання щодо обов'язковості попереднього розгляду проектів рішень міської ради головною (профільною) чи іншими постійними комісіями ради слід враховувати норми регламенту цієї ради та положення про її постійні комісії, що є документами, обов'язковими до виконання, оскільки вони затверджені рішеннями ради, прийнятими в межах її повноважень, визначених законом.

Принагідно інформуємо, що відповідно до частини десятої статті 59 Закону акти органів місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку. Положення аналогічного спрямування містить також стаття 5 Кодексу адміністративного судочинства України. При цьому відповідно до пункту 1 частини другої статті 2 даного Кодексу, у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, зокрема, чи прийняті (вчинені) вони на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України.

З повагою

Голова Комітету

А.КЛОЧКО



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Ключко Андрій Андрійович  
Сертифікат: 12A1C72050EC685404000000DF510500A8390D00  
Дійсний до: 27.08.2021 12:00:10

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-23/09-2021/241740 від 20.07.2021



594400